

Некоторые рыбаки-прибрежники в панике: их заставляют везти рыбу на берег. Почему они оказались к этому не готовы? И почему винят пограничников?

Прибрежное рыболовство как юридическое понятие появилось в декабре 2004 года с выходом Федерального закона о рыболовстве. Не успев народиться на свет, «прибрежка» оказалась в капкане правовых нестыковок. Первоначально ее цель звучала так – доставка уловов на российский берег для переработки или реализации. И сразу появлялись вопросы. А что сдавать на берег – только улов или продукцию? А идет ли речь о берегу конкретных регионов или всей территории России? А можно ли считать территорией России борт российского судна?

Поправки, которые были внесены в закон о рыболовстве в 2009 году, окончательно сбили всех с толку. Закон требовал поставить рыбу в виде сырца на берег для переработки в продукцию, но не пояснял, что есть «сырец», «переработка» и «продукция».

Три года назад в правительстве края был подписан протокол, который позволил рыбакам лавировать между жесткими требованиями закона и распоряжаться уловом по своему усмотрению. Но этот документ не мог быть сильнее федерального закона. Он дал лишь еще немного времени для работы по изменению законодательства. К сожалению, рыбаки упустили эту возможность. Они рано успокоились, ошибочно посчитав, что их проблемы решены.

И вот настало время «Ч». В начале 2013 года камчатские пограничники стали приводить ситуацию в соответствие с существующим законом. Разумеется, процесс получился весьма болезненным для некоторых рыбацких предприятий. Но почему они оказались к этому не готовы? И почему винят пограничников?

В погранслужбе – люди военные. Обсуждать законы им не полагается. Они и так сделали все, что могли – три года шли на компромиссы, хотя еще в 2009-м имели полное право сказать: нет! А что за три года сделало рыбацкое сообщество? За этот срок можно было многого добиться, подключив всех рыбных лоббистов, которые стригут с отрасли неслабые купоны. Тем более что события в Мурманской области, где пограничники заняли ту же позицию, могли служить нам серьезным предвестником. Или мы считали, что до нас это не докатится?

Но теперь извините. Раз закон требует: «Сырец на берег!», извольте выполнять. А плох он или хорош, это вопрос не к пограничному управлению.

14 июня с 10.00 до 11.00 возле Дома культуры «Пограничник» на проспекте Карла Маркса, 1/1 рыбаки планируют провести митинг в защиту прибрежного промысла. Однако не логичнее ли им провести митинг под окнами тех, кто был обязан уберечь отрасль от проблем, но свою обязанность не выполнил?

Кстати, представители береговых перерабатывающих заводов, которые заинтересованы в поставках рыбы на берег, могли бы провести свой митинг в поддержку пограничников. Ведь такие заводы на Камчатке есть. Там тоже работают люди, наши земляки. Уверен, их митинг стал бы более многочисленным.

Сергей ВЕСЕЛОВ

Правовая позиция начальника ПУ ФСБ России по Камчатскому краю
по вопросам прибрежного промысла

30 декабря 2008 года, в связи с внесением изменений в Федеральный закон РФ «О

рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ, в администрации Камчатского края состоялось совещание, по итогам которого, с учетом специфики региона, был подписан Протокол, предоставляющий пользователям, осуществляющим прибрежное рыболовство, временную возможность сдавать уловы водных биологических ресурсов на перерабатывающие суда в море, при условии обязательной последующей доставки продукции на таможенную территорию Российской Федерации.

Принятое Протоколом решение противоречит Закону о рыболовстве, поскольку им установлено, что на судах рыбопромыслового флота производство рыбной и иной продукции из водных биоресурсов допускается при осуществлении промышленного рыболовства. А использование уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) в ходе прибрежного рыболовства, осуществляется для производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов на территориях прибрежных субъектов Российской Федерации.

О необходимости нормативно-правового регулирования Пограничная служба проинформировала Федеральное агентство по рыболовству в мае 2009 года. Однако до настоящего времени данный вопрос не решен.

В 2011 году в Мурманской области должностными лицами Пограничной службы был возбужден ряд дел об административных правонарушениях в отношении пользователей, не доставивших уловы на переработку на территории прибрежных субъектов РФ.

Решениями судебных органов различных инстанций, в том числе и Верховного Суда РФ, действия должностных лиц Пограничной службы были признаны правомерными, вследствие чего к концу августа 2011 года перегрузка уловов по прибрежной квоте в Баренцевом море полностью прекратилась. Подобным образом судебная практика в 2011 – 2012 годах складывалась и в некоторых субъектах дальневосточного региона. С учетом складывающейся правоприменительной практики в декабре 2012 года из прокуратуры Камчатского края в пограничное управление поступили материалы, содержащие информацию о признаках аналогичного нарушения в действиях компании ЗАО «Атолл-Запад».

По результатам проведенного расследования материалы дела об административном правонарушении были переданы в суд. 13 мая 2013 года постановлением Петропавловск-Камчатского городского суда компания ЗАО «Атолл-Запад» была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ.

Несмотря на обжалование постановления суда, как пользователем, так и Пограничным управлением, считаю, что дальнейшее применение протокола от 30 декабря 2008 года не в полной мере способствует обеспечению экономической безопасности РФ, сохранению и рациональному использованию запасов водных биологических ресурсов, не обеспечивает единое понимание и применение норм природоохранного законодательства РФ.

На основании вышеизложенного ПРЕДЛАГАЮ:

- пользователям водными биологическими ресурсами, осуществляющим прибрежное рыболовство, до 1 июня 2013 года привести свою деятельность в соответствие с Законом о рыболовстве;
- с 1 июня 2013 года Протоколом от 30 декабря 2008 года не руководствоваться.

